

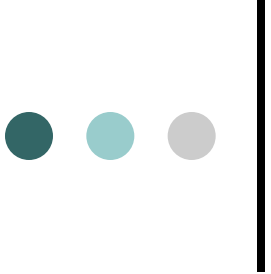
ГАРМОНІЗАЦІЯ СИСТЕМИ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ В УКРАЇНІ ЗІ СТАНДАРТАМИ ЄС

Сігітас Цемнолонскіс
Київ, 24 лютого 2016 року



Проект фінансується Європейським Союзом та
Виконується консорціумом на чолі з Crown Agents Ltd.





Чому були створені спеціальні економічні зони (СЕЗ)?

- СЕЗ є особливими частинами національної території країни, створені органами влади з метою спеціального розвитку
- Метою СЕЗ є:
 - підвищити економічний розвиток регіонів
 - управління нерухомістю і інфраструктурою
 - створення нових робочих місць
 - залучення іноземних інвесторів



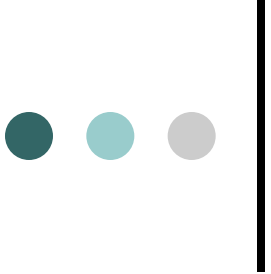
Стимули, встановлені для СЕЗ

- Щедрий пакет стимулів:
 - Митні пільги;
 - Податкові пільги;
 - Субсидії для здійснення інвестицій;
 - Розвинена інфраструктура.
- Створення таких зон вимагає здійснення витрат: недоотримані податки, спотворення в економіці, відмивання коштів, спотворення конкуренції тощо.



Індустріальні парки

- Індустріальний парк є територією, спланованою з метою розвитку промисловості (концентрація інфраструктури, залучення нових виробників, можливість отримання переваг, зменшення соціального та екологічного впливу від виробництва)
- В межах індустріальних парків пропонуються багато стимулів, включаючи податкові, безкоштовні або пільгові ціни на ділянки, зменшені тарифи на водопостачання та водовідведення тощо.



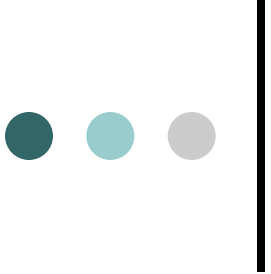
Чи є це державною допомогою?

- Державне втручання в СЕЗ становить державну допомогу, якщо:
 - надається за рахунок держави або з державних ресурсів;
 - спотворює або загрожує спотворенню конкуренції тією мірою, що може вплинути на торгівлю між державами-членами ЄС;
 - стосується виробництва певних товарів або підтримки окремих підприємств;
 - надається економічна перевага, яку б підприємство не отримало, працюючи за нормальних ринкових умов.



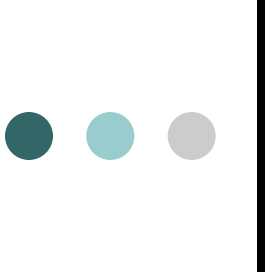
Визначення елемента державної допомоги для різних інструментів допомоги (1)

Інструмент	Елемент допомоги
Грант або субсидія	Загальний обсяг отриманого гранту або субсидії
Податкові відстрочки	Відсотки до сплати для відкладеного строку, обчислюваного в поточних значеннях і на основі процентної ставки
Податкові пільги, виключення та допомога	Загальна кількість звільнення від податків



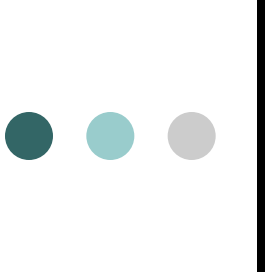
Визначення елемента державної допомоги для різних інструментів допомоги (2)

Інструмент	Елемент допомоги
Пільгові кредити	Баланс між вартістю позики (відсотки за користування позикою) з відсотковою ставкою, що застосовувалась, та більш сприятливою процентною ставкою
Гарантії	Баланс між вартістю ринкової гарантії та державної гарантії
Відкликані гарантійні платежі	Повні виплати гарантійних зобов'язань



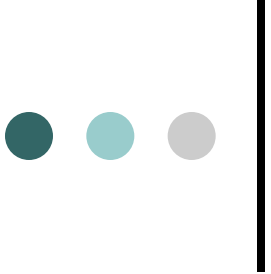
СЕЗ та правила державної допомоги ЄС

- Регіональна допомога: застосування пунктів (а) та (с) статті 107(3) ДФЄС
- В ЄС немає спеціальних правил стосовно СЕЗ
- Сфера застосування законодавства про державну допомогу ЄС:
 - Настанови Комісії щодо регіональної державної допомоги на 2014-2020 роки (2013/С 209/01)
 - Регламент Комісії (ЄС) N651/2014 від 17 червня 2014 року стосовно визнання певних категорій допомоги сумісними зі спільним ринком при застосування статті 107 та 108 ДФЄС



Регіональна державна допомога (для чого, карти регіональної допомоги)

- Регіональна допомога може бути надана як:
 - Підтримка для створення робочих місць підприємствами
 - Підтримка для операційних витрат підприємства
- Території, на які розповсюджується дія статті 107(3) (а) та (с), а також інтенсивності державної допомоги повинні бути визначені державою-членом в картах регіональної допомоги.
- Позначення СЕЗ на картах регіональної допомоги



Інтенсивність державної допомоги

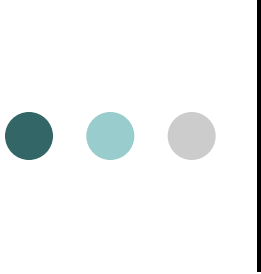
- Інтенсивність державної допомоги означає різницю між розміром державної допомоги та допустимими витратами. Це означає розмір державної допомоги виражений у відсотках від допустимих витрат.
- Допустимі витрати означають витрати, які в залежності від мети державної допомоги, можуть бути покриті державною допомогою.
- Наступна формула використовується для розрахунку інтенсивності допомоги:

Інтенсивність державної допомоги = розмір державної допомоги розділена на допустимі витрати, а різниця помножена на 100%



Допустимі витрати

- Інвестиційна допомога, що надається в СЕЗ, може бути розрахована з посиланням на інвестиційні витрати на початковий інвестиційний проект або з посиланням на приблизні витрати на виплату заробітної плати, що впливають в результаті створення робочих місць при здійсненні початкових інвестицій
- Втрати, розраховані на основі інвестиційних витрат:
 - Матеріальні цінності (земля, будівлі, обладнання);
 - Нематеріальні цінності (патенти, ліцензії на ноу-хау, передача технологій).
- Витрати, розраховані на основі витрат на заробітну плату:
 - Витрати на заробітну плату, що впливають в результаті створення робочих місць при здійсненні початкових інвестицій (витрати на виплату заробітної плати протягом двох років)



Максимальна інтенсивність допомоги, що застосовується до регіональної допомоги на інвестиції в ЄС (1)

- Максимально допустима допомога визначається як відсоток від допустимих витрат початкових інвестицій
- Максимальна інтенсивність допомоги, що застосовується до регіональної інвестиційної допомоги, залежить від природи та змісту розбіжностей між рівнями розвитку різних регіонів в ЄС. Інтенсивності допомоги є вищими в регіонах типу «а», ніж в «с»
- Інтенсивність також залежить від розміру підприємства та розміру інвестиційного проекту
- Максимальні розміри регіональної державної допомоги встановлюються в картах регіональної допомоги і застосовуються до інвестицій з загальним розміром допустимих витрат не менше 50 мільйонів євро. Для більших проектів максимальний розмір інтенсивності допомоги є меншим.



Максимальна інтенсивність допомоги, що застосовується до регіональної допомоги на інвестиції в ЄС (2)

Регіональною картою допомоги встановлюються такі обмеження на розмір інвестиційної допомоги:

Регіони, яким надається підтримка (% ВВП на душу населення)	Великі підприємства	Середні підприємства	Малі підприємства
Регіони типу «а» < 45%	50	60	70
Регіони типу «а» (45-60%)	35	45	55
Регіони типу «а» (60-75%)	25	35	45
Колишні регіони типу «а» до кінця 2017 року, малонаселені і зовнішні прикордонні райони	15	25	35
Інші регіони	10	20	30



Схеми операційної допомоги

- Допомога, не пов'язана з інвестиційним проектом, проте, направлена на зменшення поточних витрат підприємства
- Дозволена виключно у випадках, коли тільки інвестиційної допомоги недостатньо для регіонального розвитку
- Надавачі державної допомоги повинні продемонструвати, що допомога є «пропорційною»



Приклад розрахунку інтенсивності допомоги

- Максимальний розмір звільнення від оподаткування для великого підприємства, що зробило нові інвестиції, з допустимими витратами в розмірі 10 мільйонів євро, буде розраховуватись наступним чином: $10 \text{ мільйонів євро} \times 50\%$ (якщо це є максимальний розмір інтенсивності державної допомоги в регіоні, де створено СЕЗ) = 5 мільйонів євро



Великі інвестиційні проекти в СЕЗ

- Великим інвестиційним проектом є початкові інвестиції з допустимими витратами, що перевищують 50 мільйонів євро, розраховані за цінами та обмінним курсом на дату надання допомоги
- Скоригована сума допомоги означає максимально дозволений розмір допомоги для великого інвестиційного проекту, розрахований відповідно до наступної формули: максимальний розмір допомоги = $R \times (50 + 0,50 \times B + 0,34 \times C)$, де:

R – є максимальною інтенсивністю допомоги, що застосовується в даному регіоні, за виключенням збільшеної інтенсивності допомоги для МСП;

B – є частиною допустимих витрат між 50 мільйонами євро та 100 мільйонами євро;

C – є частиною допустимих витрат, що перевищують розмір в 100 мільйонів євро.